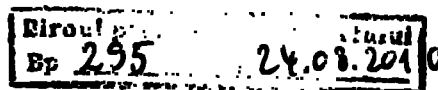




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

2068

09.08.2010



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru completarea Legii nr. 351/2004, cu modificările și completările ulterioare*”, inițiată de domnul senator Romeo Florin Nicoară, domnul deputat Teodor Atanasiu și doamna deputat Alina-Ștefania Gorghiu – PNL (Bp. 295/2010).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii gazelor nr. 351/2004, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou articol, **art. 79¹**, cu următorul cuprins:

„Art. 79¹ Societățile administrator care dețin titlu valabil de parc industrial, în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 65/2001 privind constituirea și funcționarea parcurilor industriale, cu modificările și completările ulterioare, și care dețin în proprietate sau în folosință terenul alocat pentru desfășurarea activităților reglementate ale parcurilor industriale din România, beneficiază de concesiunea serviciului de distribuție a gazelor naturale, în baza titlului de proprietate/folosință asupra terenului din incinta parcului industrial, în vederea realizării de stații și rețele proprii de distribuție a gazelor naturale pentru consumatorii din incinta parcurilor industriale”.

II. Observații

1. În conformitate cu prevederile art. 32 din *Legea nr. 351/2004*, „*Activitatea de distribuție a gazelor naturale constituie serviciu public de interes național*” care se concesionează, potrivit dispozițiilor art. 33 alin. (1) din același act normativ, „*conform prevederilor legale în vigoare pentru una sau mai multe zone delimitate - unități administrativ-teritoriale (municipiu, oraș, comună)*”.

Concesionarea serviciului de distribuție a gazelor naturale este reglementată de Capitolul XI – *Concesionarea și regimul drepturilor asupra proprietății altuia* – din *Legea nr. 351/2004* coroborat cu prevederile *Ordinului ministrului economiei și finanțelor nr. 1652/2007 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune a serviciului public de distribuție a gazelor naturale, cu modificările și completările ulterioare*. În acest sens, considerăm că un astfel de demers legislativ ar fi trebuit să se raporteze la întregul cadru de reglementare incident problematicii, astfel încât să se asigure coerența legislativă.

În susținerea acestor afirmații, pentru a fi evitate anumite dispozițiile legale contradictorii, apreciem că ar fi trebuit analizate și dispozițiile *Ordonanței Guvernului nr. 65/2001 privind constituirea și funcționarea parcurilor industriale, cu modificările ulterioare*.

În context, subliniem că doctrina juridică de specialitate definește dreptul de concesiune ca fiind „*un drept real, constituit, ca și dreptul de administrare, pe temeiul dreptului de proprietate publică*”, iar contractul de concesiune ca fiind „*un contract intuitu personae, solemn, sinalagmatic, cu titlu oneros, comutativ, cu executare succesivă și constitutiv de drepturi reale*”.

Urmare celor precizate, este de domeniul evidenței că dreptul de concesiune asupra bunurilor proprietate publică este inalienabil, insesizabil, imprescriptibil și se constituie exclusiv în baza unui contract de concesiune, act juridic bilateral încheiat în baza acordului părților, pentru o perioadă determinată de cel mult 49 de ani, prin care o persoană, numită concedent, în speță Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, transmite unei alte persoane, numită concesionar, dreptul și obligația de a exploata un serviciu public în schimbul unei redevențe.

În concluzie, dată fiind specificitatea concesiunii în domeniul gazelor naturale, în cazul în care ar fi avizat favorabil un astfel de demers

legislativ, s-ar deroga de la natura juridică a acestei instituții de drept, propunerea legislativă instituind prevederi contrare însăși esenței contractului de concesiune, astfel cum este definit de normele juridice incidente.

2. Raportat la cadrul de reglementare menționat anterior, facem precizarea că, până la această dată, serviciul public de distribuție a gazelor naturale a fost concesionat în urma derulării licitațiilor de către concedent și a încheierii contractelor de concesiune aferente, pentru anumite zone limitate, unui număr de 37 operatori de distribuție care asigură prestarea serviciului de distribuție a gazelor naturale, inclusiv pentru alimentarea parcurilor industriale, în baza licenței de distribuție a gazelor naturale acordată de Autoritatea Națională de Reglementare în Domeniul Energiei (ANRE). Participarea la licitațiile de concesionare a serviciului de distribuție a gazelor naturale, inclusiv deciziile de investiții aferente, au avut în vedere această situație, sistemele de distribuție fiind dimensionate astfel încât să vehiculeze cantități mari de gaze naturale.

Totodată, majoritatea acestor parcuri industriale sunt amplasate în interiorul localităților (în intravilan) fără altă posibilitate de alimentare cu gaze naturale decât cea din sistemul de distribuție existent în localitate. Consecința imediată a adoptării unui atare demers legislativ ar consta în apariția, pe lângă tariful actual de distribuție perceput de operatorul sistemului, a unui nou tarif aferent distribuției de gaze în cadrul parcului industrial și, implicit, la creșterea prețului final la consumatorii din cadrul parcului. Având în vedere că, la această dată, ANRE nu dispune de date concrete referitoare la numărul exact de parcuri industriale existente și racordate la sistemele de distribuție operate de cei 37 de operatori de distribuție, nu poate fi realizată o evaluare a impactului adoptării acestor modificări legislative asupra consumatorilor existenți.

În aceeași ordine de idei, legislația specifică, respectiv *Hotărârea Guvernului nr. 784/2004 privind aprobarea Regulamentului pentru acordarea autorizațiilor și licențelor în sectorul gazelor naturale, republicată, cu modificările ulterioare*, condiționează acordarea licenței de distribuție de existența unui contract de concesiune a serviciului de distribuție și/sau a bunurilor aferente, avizat de ANRE, circumstanță în care, un atare demers legislativ ar impune și modificarea expresă a acestor dispoziții speciale.

3. Corelativ, considerăm că norma juridică ce face obiectul acestei inițiative legislative ar fi trebuit analizată în contextul transpunerii în legislația națională, până la data de 3 martie 2011, a prevederilor celui de-al treilea pachet legislativ energetic, respectiv *Directiva 2009/73/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind normele comune pentru piața internă în sectorul gazelor naturale și de abrogare a Directivei 2003/55/CE*, act comunitar care prevede dispoziții incidente parcurilor industriale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului